

借力产权制度改革 打赢脱贫攻坚硬仗

冯明印

江苏省盐城市盐都区委副书记

盐都区是江苏省盐城市的城区之一，土地总面积1015平方公里，总人口80万。近年来，该区深入贯彻落实精准扶贫脱贫战略，以农村集体产权制度改革为契机，扎实推进脱贫攻坚奔小康工程，脱贫工作取得显著成效。2018年实现脱贫4795户、10071人，累计实现脱贫10148户、22275人，脱贫率分别达到88.32%和89.06%。人均收入低于4000元的特困农户全部消除，4个省定经济薄弱村提前达标，36个市定经济薄弱村增收达标。

坚持系统谋划 拓展脱贫路径

着眼构建多渠道、多样化的脱贫攻坚工作体系，不断拓宽新路径、挖掘新潜力、培育新动能。在抓好产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底扶贫的基础上，以农村集体产权制度改革为新的突破点，围绕“整合资源、盘活资产、发展产业”目标，不断丰富“扶贫+”内容，针对经济薄弱村缺少经营性资产、缺乏长效稳定的增收项目，但村里宅基地及闲散未利用建设用地相对丰富这一实际，通过土地众筹，盘活存量资产，挖掘土地资源潜力；针对农村大量劳动力外出，而贫困户大多老弱病残这一现状，通过土地流转，积极推动农村承包地优化整合，大力实施设施农业种植经营项目，提升农业种植集约化程度，促进农业增产、农民增收；针对城市社区和西部乡村资产资源丰富这一优势，引导村居和企业资产入股、劳动就业等方面建立完善的利益联结机制，通过股权分红、返聘务工等方式打造农民增收的新引擎，实现企业发展和农民增收互惠双赢，不断强化村集体经济“造血功能”，拓宽低收入农户脱贫致富路径。



盐都区台湾农民创业园 / 人民图片

突出强村富民 夯实脱贫举措

针对经济薄弱村和贫困户增收乏力、路径不宽等突出短板，充分运用“三资”管理信息“一张网”和“阳光”扶贫系统，深入开展以“三清查、三见底”专项行动为抓手的清产核资工作，摸清资产实情、落实建卡对象、锁定扶贫范围。一是土地众筹让集体资产“丰”起来。结合宅基地有偿退出改革试点工作，深入调研论证，创新出台《盐都区土地众筹产业扶贫实施方案》，动员经济薄弱村众筹经复垦验收形成的“城乡增减挂钩”土地指标入市交易，定向投资盐城高新区新建标准厂房，助力发展智能终端等高新技术产业，由盐城高新投资集团有限公司每年按众筹投资额5%~8%实行固定分红。2018年已有33个村申报土地众筹项目，众筹面积96.6亩，平均每个村可新增投资收益10万元。二是股份合作让农民口袋“鼓”起来。围绕“确权、赋能、搞活”，加快农村集体产权制度改革省级试点进程，推进农村集体经营性资产量化折股、分配到户、固化到户，实现资源变资产、资产变股金、农民变股东。2018年全区累计组建股份合作社58家，经济合作社13家，有效促进集体资产保值增值，让农户特别是低收入户分享更多的发展红利。如去年盐渎街道福才社区股份合作社分红，该村所有贫困户人均获得转移性收入300元。三是土地流转让村民有业“就”起来。用好土地确权成果，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的“三权分置”要求，加快农业结构调整，促进土地集中流转。通过经营权转让、股份合作、土地托管等方式，发展多种形式的适度规模经营，让广大村民在获得租金收入的同时，实现家门口就近就业，增加工资性收入。去年，全区新流转土地2.82万亩，新发展家庭农场93家，累计认定759家，经营面积13.05万亩，新增就业岗位1340个。四是领办集体农场让示范“带”起来。坚持“党建+扶贫”，创新推广村干部领办集体农场试点。鼓励村集体流转农户承包土地250亩以上，当年产生经营效益的，区财政给予每村20万元补助。2018年先行先试了8个经济薄弱村，平均每个村增加集体经济纯收入6万元左右。秦南镇孙伙村集体农场新增经营性净收入11.3万元，当年顺利实现脱贫。今年计划再组织30个经济薄弱村进行推广，带动更多低收入村尽早实现脱贫目标。

完善推进机制 巩固脱贫成效

把脱贫攻坚作为第一民生工程，加大责任落实，狠抓任务督查，强化合力攻坚。一是坚持高位推动。盐都区委、区政府对脱贫攻坚工作高度重视，区委常委会3次专题听取全区脱贫攻坚工作情况汇报，要求脱贫成效真实可靠，得到群众认可。区委、区政府主要领导多次驻村到户走访调研、听取汇报，对推进全区精准扶贫工作提出明确要求。二是压实工作责任。严格落实脱贫攻坚党政“一把手”责任制，强化问责力度，建立完善脱贫攻坚工作绩效考核和问责机制，形成上下协力、齐抓共管的工作合力。严格对照“两不愁、三保障”要求，以镇（区、街道）为单位，聚焦低收入村和“病残孤老灾”重点贫困人群，压实如期脱贫包保责任，确保小康路上“一个不少、一户不落”。三是加大督查推进。完善常态化督查机制，将脱贫攻坚工作纳入区委全年督查重点内容，以目标倒排任务，以时间倒逼进度，实行月检查、季通报，建立工作实绩流动“红黄旗”制度，通过“大比拼”造浓比学赶超良好氛围；加强督查巡查力度，去年共组织4个区级专项核查组开展脱贫农户“回头看”，核查核实2016、2017年度全区脱贫实效，见面核查率99.6%，核实已脱贫农户人均可支配收入7605元；第三方随机抽查脱贫达标率为100%。今年一季度，组织了2018年度脱贫成效“回头看”，坚决防止“被脱贫”现象。